

Escalamiento territorial de la cogestión de cuencas hidrográficas en las subcuencas de los ríos Higuito y Copán, Honduras.

3. Condiciones habilitadoras, estrategias y acciones para el escalamiento; modelos de cogestión y criterios básicos para una metodología de escalamiento¹

Noreen Antonia Hernández García²;
Francisco Jiménez³; Jorge Faustino⁴;
Cornelis Prins⁵

Para alentar el desarrollo de un proceso de escalamiento territorial de cogestión de cuencas es necesario analizar y evaluar el contexto interno y externo del área propuesta, en sus aspectos biofísicos, políticos, legales, económicos, sociales, ambientales e institucionales.

Para ello, se debe tener acceso a toda la información existente relacionada con el manejo y gestión conjunta de cuencas; dicha información debe analizarse a fin de determinar las características que favorecen o limitan el escalamiento territorial del proceso de cogestión. Un elemento determinante es la existencia de una estructura organizativa con capacidad legal y técnica para impulsar la cogestión de cuencas; si tal estructura no existiera, debe entonces ser creada.

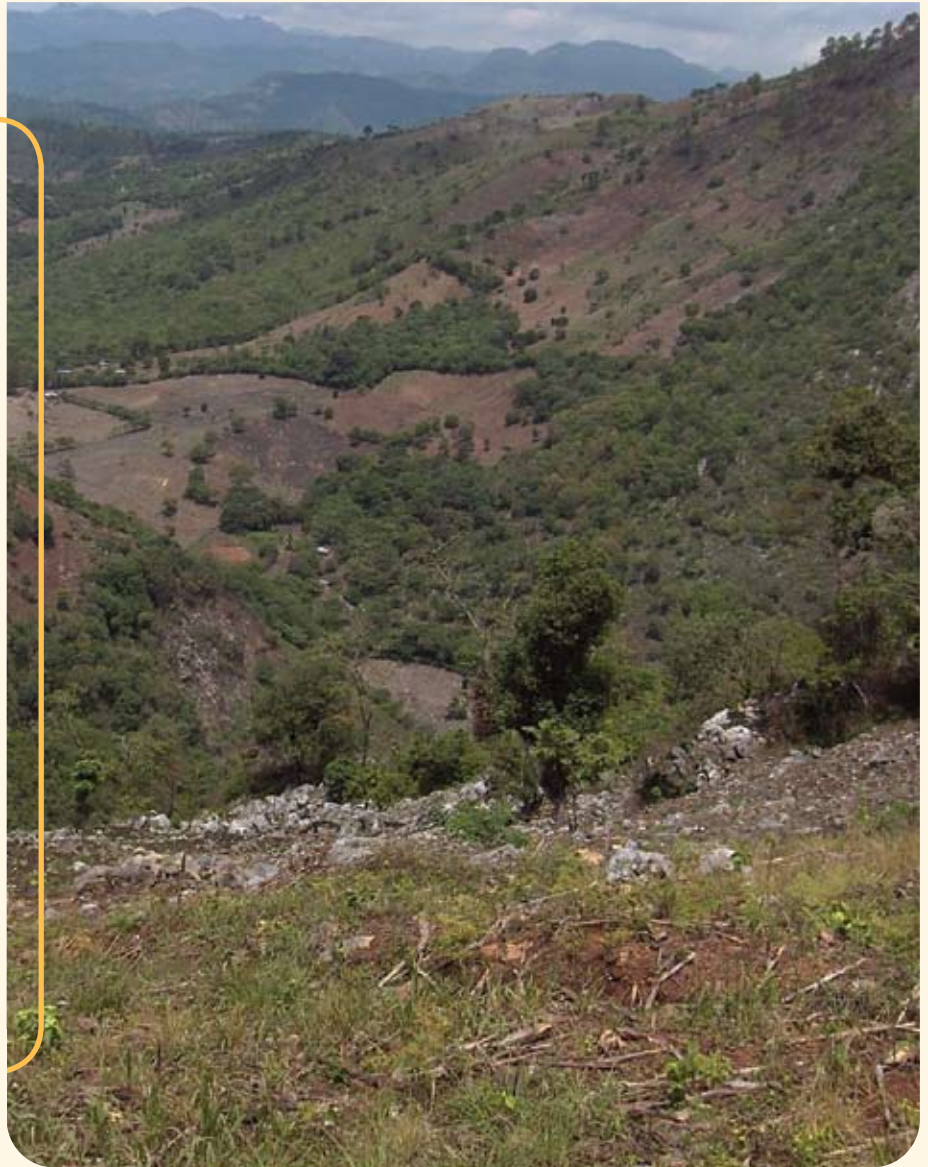


Foto: Noé Chica.

¹ Basado en Hernández García (2007).

² noreenh06@hotmail.com, nhernand@catie.ac.cr

³ Grupo Manejo Integrado de Cuencas Hidrográficas, CATIE. fjimenez@catie.ac.cr

⁴ Grupo Manejo Integrado de Cuencas Hidrográficas, CATIE. faustino@catie.ac.cr

⁵ Grupo de Socioeconomía Ambiental, CATIE. prins@catie.ac.cr

Resumen

Se discuten las condiciones habilitadoras, estrategias y acciones importantes que podrían facilitar y viabilizar el escalamiento territorial de cogestión de cuencas en las subcuencas de los ríos Higuito y Copán. La integración de estos elementos, más los aportes de los actores locales, permitió diseñar modelos de cogestión específicos para la microcuenca La Hondura y para el área forestal protegida de abastecimiento de agua La Mirona-El Suptal. Estos modelos se basan en los problemas, potencial y situación actual del manejo de los recursos naturales en las cuencas y su interacción con factores socioeconómicos y ambientales, así como en las expectativas, objetivos y necesidades de los actores locales. La propuesta metodológica ofrecida es flexible y adaptativa para el escalamiento territorial de la cogestión de cuencas hidrográficas, y consta de tres fases: a) demanda local y análisis de contexto de la cuenca para el escalamiento territorial; b) construcción del escalamiento territorial de la cogestión; c) consolidación del proceso de escalamiento territorial.

Palabras claves: Cuencas hidrográficas; ordenación de cuencas; ordenación territorial; gestión; cogestión; participación comunitaria; gobernanza ambiental; estructura organizacional; río Higuito; río Copán; Honduras.

Summary

Scaling up in watershed co-management: the case of Higuito and Copan watersheds, Honduras. 3. Enabling conditions, strategies, and actions for scaling up; co-management models and basic criteria for a scaling up methodology. Important enabling conditions, strategies, and actions that could favor co-management scaling up in the Higuito River and Copán River watersheds are discussed. With these elements, plus contributions from stakeholders, a specific co-management model was designed for each La Hondura micro-watershed and La Mirona-El Suptal forest-protected area. The models are based on problems, potential, and present situation of natural resource management in the watershed, and interactions with socio-economic and environmental factors. Local stakeholders' expectations, objectives and needs are also taken into consideration. The methodology proposed is flexible and adaptive for watershed co-management scaling up. It is composed of three stages: a) local demand and local conditions for scaling up; b) design of a co-management scaling up model; c) implementation of the model.

Important enabling conditions, strategies, and actions that could favor co-management scaling up in the Higuito River and Copán River watersheds are discussed. With these elements, plus contributions from stakeholders, a specific co-management model was designed for each La Hondura micro-watershed and La Mirona-El Suptal forest-protected area. The models are based on problems, potential, and present situation of natural resource management in the watershed, and interactions with socio-economic and environmental factors. Local stakeholders' expectations, objectives and needs are also taken into consideration. The methodology proposed is flexible and adaptive for watershed co-management scaling up. It is composed of three stages: a) local demand and local conditions for scaling up; b) design of a co-management scaling up model; c) implementation of the model.

Keywords: Watershed; watershed management; land management; co-management; community participation; environmental governance; organizational structure.

Introducción

La región Occidental de Honduras es una zona prioritaria para la protección ambiental. Como resultado de ello, se han decretado legalmente diez áreas protegidas y clasificado cuatro cuencas hidrográficas, dos de ellas transfronterizas, dentro de las cuales existe una serie de subcuencas prioritarias cuyos afluentes drenan hacia territorio nacional e internacional. Esto ha permitido que, como parte de la política ambiental de Honduras, se priorice la incor-

poración de diferentes programas y proyectos al manejo de recursos naturales y al desarrollo ambiental y socioeconómico.

Según Faustino et ál. (2006), generalmente el estado actual de las cuencas en América Central conduce a una reflexión sobre qué hace falta o por qué no se avanza lo suficiente para lograr los impactos deseados, y cómo evitar que se den problemas en la disponibilidad, calidad y cantidad del recurso agua, vulnerabilidad a desastres naturales, pobreza y degradación de los recursos naturales. Ante este

desafío surge la cogestión como enfoque para la gestión sostenible de los recursos naturales en las cuencas. La cogestión se define como el manejo conjunto, compartido y colaborativo, mediante el cual diferentes actores locales (productores, usuarios, grupos organizados, gobiernos locales, empresa privada, organizaciones no gubernamentales, instituciones nacionales, organismos donantes y cooperantes) integran esfuerzos, recursos, experiencias y conocimientos para desarrollar procesos dirigidos a lograr impactos favorables y sostenibles en

el manejo de los recursos naturales y el ambiente en las cuencas hidrográficas a corto, mediano y largo plazo (Faustino et ál. 2006).

Actualmente en la región Occidental de Honduras, específicamente en la subcuenca del río Copán, se está implementando el Programa Innovación, Aprendizaje y Comunicación para la Cogestión Adaptativa de Cuencas (Focuecas II) financiado por la Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional (ASDI) y liderado por el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE). Focuecas II propone el escalamiento de aprendizajes y experiencias favorables de gestión de cuencas, como una estrategia para lograr mayor y más rápido impacto en las cuencas (CATIE 2004).

En la región centroamericana no se tienen experiencias concretas sobre cómo hacer viable el proceso de escalamiento territorial en cuencas hidrográficas. Por ejemplo, no se sabe cuáles son las condiciones habilitadoras necesarias para tener mayores probabilidades de éxito, ni cuáles estrategias se pueden utilizar a la luz de experiencias concretas, ni qué elementos deben tomarse en cuenta en la definición y establecimiento del modelo de cogestión para el escalamiento de aprendizajes, experiencias, conocimientos desde una cuenca a otra y, finalmente, cuáles son los aspectos metodológicos fundamentales para continuar con este proceso. Este estudio tiene por objetivo aportar a estas interrogantes.

La investigación se realizó en las subcuencas de los ríos Copán e Higuito, Honduras. El primer artículo de esta serie (pág. 8 en este mismo número de la RRNA) ofrece el detalle del área de estudio.

Identificación de condiciones para el escalamiento de la cogestión en la subcuenca del río Higuito

Para la identificación de condiciones habilitadoras, estrategias y acciones

para el escalamiento territorial del enfoque de cogestión de cuencas se analizaron los resultados obtenidos en las fases anteriores de la investigación y se formuló una propuesta de condiciones habilitadoras específicas para la subcuenca del río Higuito. La propuesta se concertó en un taller con actores claves, en la microcuenca La Hondura y el área forestal protegida abastecedora de agua La Mirona-El Suptal. El propósito fue fortalecer la integración, a partir del enfoque de cogestión de cuencas, de los programas, proyectos, municipalidades, organizaciones y actores locales (patronatos, juntas de agua y saneamiento, cooperativas) relacionados con el manejo de cuencas y áreas protegidas. Tal concertación pretende que los organismos participantes coordinen formalmente esfuerzos e inversiones y establezcan un objetivo común y sistémico.

Propuesta de un modelo de cogestión de cuencas para la subcuenca del río Higuito

Para la definición de un modelo preliminar de cogestión de cuencas se presentó una propuesta general de modelo de cogestión adaptado a la subcuenca del río Higuito, con el propósito de que los actores lo analizaran, opinaran y lo readecuaran, de manera que el modelo responda a las características particulares de cada área. Se hizo énfasis en que se debían tener en cuenta las características particulares de su propia microcuenca y la visión de cada actor proveniente de la zona seleccionada para aplicar la cogestión de cuencas. En ambas microcuencas ya existen organismos locales creados específicamente para dar seguimiento al manejo de cuencas; este es un elemento importante que también debe tenerse en cuenta. En la definición de una metodología que facilite el proceso de escalamiento territorial de cogestión de cuencas se elaboró previamente una propuesta metodo-

lógica que fue presentada en talleres con los actores para enriquecerla y adaptarla a la situación real de cada zona de estudio.

Resultados y discusión

Condiciones para el escalamiento territorial de la cogestión de cuencas

Para fortalecer la estrategia de acción conjunta de los actores involucrados en el manejo de la microcuenca La Hondura y el área forestal protegida La Mirona-El Suptal se concertó la propuesta de condiciones habilitadoras, estrategias y acciones para el escalamiento territorial de la cogestión de cuencas en la subcuenca del río Higuito. Se identificaron cinco condiciones habilitadoras, con sus respectivas estrategias y acciones, tal y como se describen a continuación.

La decisión de iniciar un proceso de escalamiento territorial de la cogestión de cuencas tiene, como punto de partida, la necesidad de la población de encontrar soluciones a problemas evidentes en el manejo de los recursos naturales, tales como la calidad, cantidad y continuidad del recurso agua. Tal situación requiere que se defina un área focal de intervención. Una estrategia puede ser la determinación de Áreas de Sensibilidad Ambiental y Social (ASAS); este es un enfoque nuevo para determinar aquellas áreas donde se pueden ejecutar acciones conjuntas (Orozco 2006). Al delimitar un área de acción se favorece la identificación de actores con un interés común e integrador; se deben considerar principalmente los actores que toman decisiones, las ejecutan y evalúan (alcaldes municipales, presidentes de juntas de agua, usuarios de recursos). La consolidación de la cogestión de cuencas es más factible si en cuencas vecinas existen experiencias que se perciben como exitosas y si se tienen entidades con la experiencia y conocimiento necesarios para que asesoren y faciliten el proceso de escalamiento territorial.

Condición habilitadora 1

El escalamiento de la cogestión de cuencas debe ser una iniciativa y demanda local, a partir de experiencias exitosas en subcuencas vecinas.

| Estrategias | Acciones |
|--|---|
| Gestión conjunta local para el manejo de cuencas hidrográficas | Formar un grupo de actores locales (instituciones, organizaciones, propietarios, usuarios) que compartan un interés por la gestión conjunta. Identificar una entidad con capacidad de asesorar y fortalecer el enfoque de cogestión de cuencas. |
| Intervención en una escala territorial natural (límite de subcuenca o microcuenca) | Identificar áreas focales de intervención, objeto de la cogestión de cuencas; p.e. subcuencas, microcuencas, parte alta media o baja de la cuenca, zonas de recarga hídrica. |
| Identificación y selección de actores claves | Identificar e inventariar todos los actores claves involucrados directamente en acciones dentro del área elegida. |
| Definición de un objetivo claro para la cogestión, considerando el objetivo de la cuenca (p.e. agua para consumo humano) | Identificar y definir el problema prioritario (sentir y pensar de los actores locales). Definir el objetivo y necesidad de la cogestión de cuencas, decisión de los actores locales y no de las instituciones. Identificar los recursos claves (agua, bosque, café, recreación) para el desarrollo y sostenibilidad de la cuenca. |
| Identificación de recursos para implementar el proceso de escalamiento territorial | Inventariar los recursos, experiencias y conocimientos disponibles entre todos los actores para el escalamiento territorial de cogestión. |

Condición habilitadora 2

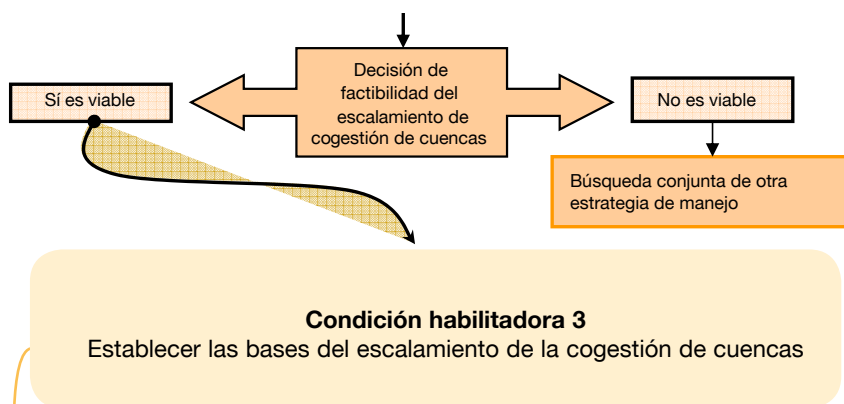
Promover un ambiente propicio para implementar el escalamiento de la cogestión de cuencas

| Estrategias | Acciones |
|---|--|
| Fortalecimiento de la estructura líder del proceso | Identificar y fortalecer una estructura apropiada para la implementación del proceso de cogestión de cuencas. |
| Acceso a información | Identificar y analizar mapas cartográficos base, caracterizaciones, diagnósticos, planes, etc. |
| Caracterización de la zona propuesta | Determinar las características sociales, biofísicas, económicas, ambientales e institucionales que favorecen o limitan el escalamiento territorial de la cogestión de cuencas. |
| Análisis del marco político, jurídico, institucional y financiero | Identificar y analizar las políticas que favorecen la implementación y sostenibilidad de la cogestión de cuencas. Analizar los instrumentos legales existentes (convenios, acuerdos, leyes, reglamentos, ordenanzas, declaratoria legal de microcuencas). Identificar los actores institucionales, proyectos, programas, agentes cooperantes, organizaciones implicadas en el manejo de cuencas hidrográficas. |
| Análisis FODA del área | Identificar estrategias y mecanismos de financiamiento (quién financiará y cómo lo hará) en el proceso de escalamiento. Realizar el análisis FODA en el área seleccionada para el escalamiento territorial. |

La definición del objetivo de la cogestión de cuencas está ligada al objeto de manejo de la cuenca, y este, al recurso integrador de intereses de los actores. Estos objetivos se deben definir de manera conjunta y en escala temporal, de manera que se establezca cuándo se alcanzarán los logros (PROARCA 2005). Igualmente, los actores claves deben estar concientes de que el escalamiento territorial requiere de una inversión financiera inicial, y que para ello es conveniente identificar y valorar los recursos, experiencias y conocimientos disponibles.

Para alentar el desarrollo de un proceso de escalamiento territorial de cogestión de cuencas es necesario analizar y evaluar el contexto interno y externo del área propuesta, en sus aspectos biofísicos, políticos, legales, económicos, sociales, ambientales e institucionales. Para ello, se debe tener acceso a toda la información existente relacionada con el manejo y gestión conjunta de cuencas; dicha información debe analizarse a fin de determinar las características que favorecen o limitan el escalamiento territorial del proceso de cogestión. Un elemento determinante es la existencia de una estructura organizativa con capacidad legal y técnica para impulsar la cogestión de cuencas; si tal estructura no existiera, debe entonces ser creada.

El análisis de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA) del área propuesta para el escalamiento ayuda a determinar si existe o no un ambiente propicio. En las fortalezas es necesario identificar y analizar el aspecto financiero destinado a la implementación del escalamiento territorial de la cogestión de cuencas. Sin embargo, si no existe un ambiente favorable en el momento del análisis, es necesario decidir en forma conjunta si se adopta otra estrategia de manejo, o si igual se aplica el proceso de cogestión; de ser así, la inversión financiera y el tiempo necesario para lograr resultados van a ser mayores.



| Estrategias | Acciones |
|--|---|
| Apertura a la participación real | Implementar mecanismos de comunicación. Facilitar estrategias de participación plena, activa, colaborativa y responsable de los actores. |
| Integración, convergencia y concertación | Crear espacios y mecanismos de consulta en diferentes niveles (cabildos abiertos, mesas de concertación...). Implementar la convergencia para identificar intereses, necesidades y potencialidades comunes. Implementar la concertación para acordar fines, propósitos o interpretaciones diferentes, que surjan entre los actores. Desarrollar la integración para crear sinergias, unir esfuerzos y capacidades en función de los fines acordados. |
| Planificación del proceso de escalamiento territorial | Crear una línea base e indicadores que permita medir el estado inicial, avance y el impacto de las acciones a implementar. Elaborar en forma conjunta un plan de acción para resolver problemas prioritarios y factibles de solucionar. |
| Capacidad de gestión enfocada a las organizaciones de base | Identificar el nivel de coordinación interinstitucional. Ofrecer capacitación gerencial, de liderazgo y poder social. Ofrecer capacitación permanente a los actores claves en aspecto de administración y manejo de cuencas. Asignar responsabilidades y beneficios a cada actor. |
| Integración de principios y valores | Concertar y estipular los principios y valores que regirán la organización responsable del proceso de escalamiento. |
| Acceso fluido a la información | Generar, sistematizar y publicar información para facilitar la generación de conocimiento. Emplear medios de comunicación y educación para difundir la información existente. |

La base de la cogestión de cuencas es brindar espacios para la participación real de los actores integrados en el proceso de cogestión. La participación posee su principal pilar y fortaleza en la comunicación

abierta, sincera y objetiva entre los diferentes actores (Lundwall 2003). Ningún actor debe sentirse excluido o ignorante del proceso de cogestión de cuencas y, para lograrlo, pueden emplearse mecanismos de divulga-

ción, como programas de comunicación local o cabildos abiertos. El proceso de divulgación debe tener el respaldo legal de la municipalidad o mancomunidad de la zona, ya que con ello se logra un mayor apropiamiento local. Estos espacios informativos también abren las puertas a espacios de consultas y facilitan la convergencia, concertación e integración de los actores.

Igualmente necesaria es la planificación conjunta y realista, la cual es posible si todos los actores tienen un conocimiento profundo de la situación actual de la zona propuesta para el escalamiento territorial. Al momento de planificar, se debe definir una línea base que ayude a los actores a definir los objetivos prioritarios y valorar sus esfuerzos e impactos positivos en la cuenca. Adicionalmente, se debe analizar el nivel de coordinación interinstitucional y organizacional para valorar el traslapo de funciones, responsabilidades y actividades ejecutadas en la subcuenca. Hay que tratar de fortalecer la capacidad gerencial en la cogestión de cuencas, ya que este es un factor que limita la participación real.

Otro aspecto que se debe tener en cuenta es la integración de principios y valores en la organización. Por ejemplo, en la subcuenca del río Higuito, una estrategia fundamental identificada por los actores locales fue analizar los principios y valores de cada organización e institución que forma parte del Consejo responsable del manejo de cuencas, ya que son indicadores de la credibilidad y transparencia de la organización y un pilar fundamental para ganarse la confianza de los demás participantes. Así también, el acceso y fluidez de la información son elementos fundamentales para la toma de decisiones, por lo que será necesario generarla, sistematizarla y darla a conocer con el fin de facilitar la generación del conocimiento.

Condición habilitadora 4
Institucionalización del proceso de escalamiento territorial de
gestión de cuencas

| Estrategias | Acciones |
|---|---|
| Regulación y fortalecimiento de la institucionalidad y gobernanza | <p>Analizar las tradiciones y conocimientos que los actores utilizan para administrar los recursos naturales.</p> <p>Establecer reglas y procedimientos claros y aceptados por los socios de la cogestión de cuencas (reglamentos, normas, políticas).</p> <p>Establecer convenios (compartir el manejo de la cuenca).</p> <p>Establecer una estrategia de transferencia de capacidades a nuevos actores del proceso.</p> |
| Desarrollo de procesos | <p>Construir y consolidar procesos de mediano y largo plazo que se articulen bajo un fin común.</p> |
| Alianzas estratégicas y de aprendizajes | <p>Establecer alianzas y vínculos con actores de influencia en la zona.</p> <p>Establecer sinergias con otros programas y proyectos de subcuencas vecinas o de la región.</p> |
| Monitoreo y evaluación del proceso de escalamiento territorial | <p>Establecer criterios y mecanismos para supervisar, monitorear y evaluar el proceso de escalamiento territorial, de manera a identificar las tendencias (dirección e impacto).</p> <p>Evaluar y sistematizar periódicamente lo actuado; reflexionar al respecto y ajustar las acciones a futuro.</p> |
| Integración del manejo y gestión adaptativa | <p>Integrar la intervención experimental y el reajuste de acciones en el análisis de la complejidad natural del manejo de una cuenca.</p> |

En el proceso de cogestión de cuencas se deben tomar muy en cuenta las tradiciones, conocimientos, estrategias y procesos que los actores usualmente aplican para administrar los recursos naturales. De hecho, la cogestión de cuencas debe servir de guía para el fortalecimiento de la institucionalidad, gobernabilidad y gobernanza que demanda el escalamiento territorial. Las reglas y normas locales que se establezcan deben ser aceptadas, apropiadas y cumplidas por todos los actores claves para asegurar la consolidación de los procesos de gestión conjunta a mediano y largo plazo.

En el camino hacia la institucionalización, los actores claves pueden establecer alianzas estratégicas de las que deriven beneficios mutuos. Entre estos aliados pueden estar las iglesias, las organizaciones políti-

cas o de educación, la empresa privada, los medios de comunicación. La Comisión Ciudadana de Medio Ambiente (COCAM), por ejemplo, ha favorecido la cogestión en la microcuenca La Hondura mediante alianzas con los centros educativos para ejecutar actividades de educación ambiental y reforestación.

Asimismo, el monitoreo y evaluación del proceso de escalamiento territorial son necesarios para identificar y reflexionar sobre las tendencias del proceso, de manera que se efectúen los ajustes necesarios y se incorpore el manejo adaptativo. El principio de incertidumbre es inherente a las cuencas hidrográficas, las cuales se ven afectadas por procesos naturales altamente variables, por lo que no se puede predecir el estado exacto de una cuenca en un determinado momento en el futuro; de allí que es

importante incluir el aspecto de la probabilidad y la necesidad de irse adaptando a las circunstancias.

El proceso de cogestión de cuencas debe ser reconocido legalmente para favorecer la sostenibilidad de esta estrategia y facilitar la gestión financiera ante organismos cooperantes. En Honduras se requiere de la declaratoria legal del área protegida objeto de cogestión, como respaldo legal para reconocer y exigir las acciones de manejo en el área (Democracia sin Fronteras 2007). De igual forma, el grupo de actores que promuevan procesos de cogestión de cuencas deben tener el respaldo legal de conformación (personería jurídica). En la zona de estudio, el respaldo legal fue decisivo en el proceso de declaratoria de microcuencas y de áreas protegidas, para dar inicio al ordenamiento territorial.

Otra estrategia que favorece la sostenibilidad del escalamiento es la incorporación del enfoque de género, en reconocimiento de los roles diferenciados que hombres y mujeres desempeñan en la cogestión de cuencas. Asimismo, la gestión del conocimiento requiere que se definan acciones para crear, desarrollar, utilizar, compartir, transmitir y almacenar los conocimientos generados durante el proceso de escalamiento territorial de cogestión de cuencas. Como parte de la gestión del conocimiento, una de las acciones necesarias es la sistematización de experiencias y su divulgación. Asimismo, para la sostenibilidad financiera del proceso de cogestión de cuencas y escalamiento territorial es básico disponer de una estrategia local de financiamiento. En la subcuenca del río Higuito, dicho proceso se fortaleció cuando pasó a formar parte de los planes estratégicos municipales o mancomunados. Es importante que el escalamiento incluya el análisis de posibles efectos generados en las subcuencas vecinas.

Condición habilitadora 5
Asegurar la sostenibilidad del proceso de escalamiento de cogestión de cuencas

| Estrategias | Acciones |
|--|---|
| Respaldo legal del proceso de cogestión de cuencas | Dar trámite a la personería jurídica del comité de cuencas, en caso de que la instancia local no la posea. Dar trámite a la declaratoria legal de subcuencas o microcuencas, en caso de que no exista. |
| Alianzas con los procesos de comanejo en áreas protegidas con influencia en la subcuenca | Integrar el enfoque ecosistémico, considerando las áreas protegidas como un espacio fundamental para el ordenamiento territorial. |
| Uso de herramientas de planificación | Implementar el plan de cogestión y plan de ordenamiento territorial, e integrar el plan de riesgos a desastres. |
| Incorporación del enfoque de género | Integrar el enfoque de género en todo el proceso de escalamiento territorial de cogestión de cuencas. |
| Establecimiento de la gestión del conocimiento | Definir acciones para crear, desarrollar, utilizar, compartir, transmitir y almacenar los conocimientos generados en el proceso de escalamiento territorial de cogestión de cuencas. Rescatar, construir y divulgar el conocimiento local por medio de la sistematización de experiencias. |
| Identificación de impactos de la buena cogestión | Analizar los efectos en las subcuencas adyacentes mediante alianzas interinstitucionales y organizacionales. |
| Establecimiento de un mecanismo de financiamiento del proceso de cogestión de cuencas | Identificar fuentes y mecanismos de financiamientos para el escalamiento territorial de la cogestión de cuencas. Incluir la cogestión de cuencas en la planificación de los municipios. Identificar actividades locales sociales y productivas. Hacer una valoración económica de la cuenca. |

Propuesta de modelo de cogestión de cuencas para la subcuenca del río Higuito

Para el diseño del modelo de cogestión, tanto en la microcuenca La Hondura como en el área forestal protegida La Mirona-El Suptal, se estableció una base o punto de partida, teniendo en cuenta las características particulares de cada área de estudio. Como resultado de la concertación con los actores locales, se adoptó el potencial implícito en cada área como la base para elaborar el modelo de cogestión. Así por ejemplo, en ambos sitios ya existen procesos que favorecen la institucionalidad y gobernabilidad, hay un

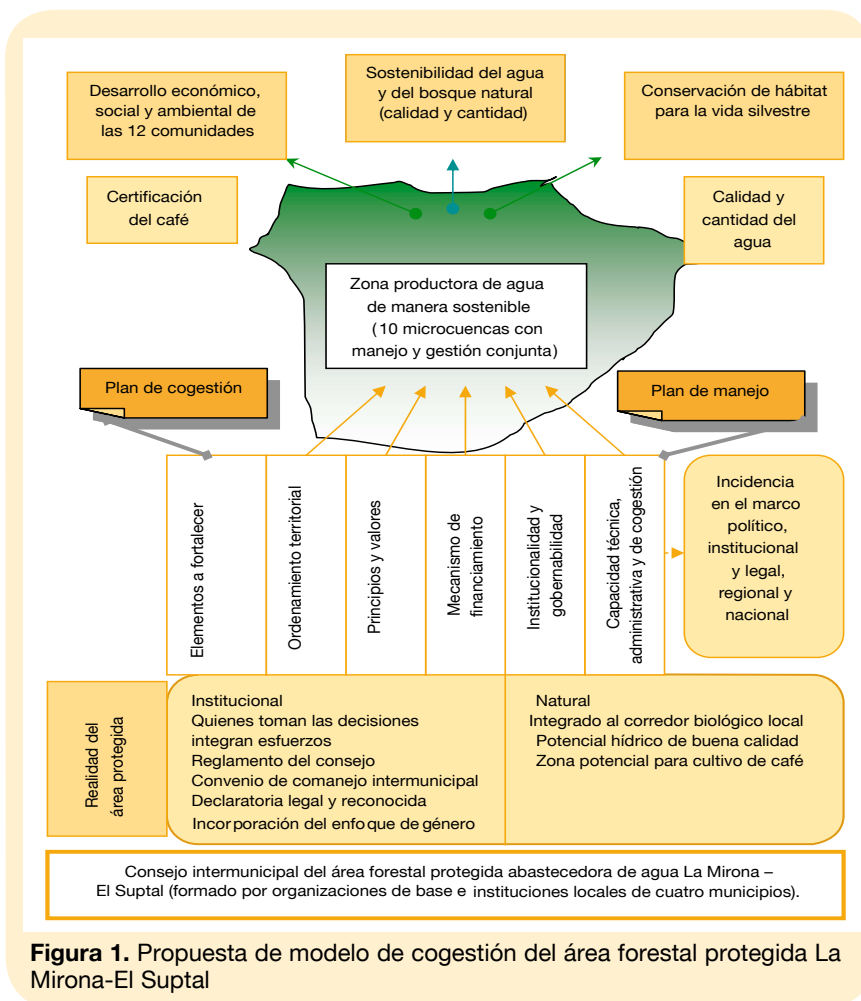
marco legal vigente, e instrumentos jurídicos y de planificación. A partir de allí, se definieron participativamente las metas que se deseaba lograr con el enfoque de cogestión de cuencas. Esta estrategia facilitó la identificación de los elementos o instrumentos necesarios y factibles para consolidar el proceso de cogestión y, a la vez, permitió incorporar los principios y valores que deben guiar el desarrollo del proceso. El modelo de cogestión del área forestal protegida La Mirona-El Suptal (Fig. 1) y de la microcuenca La Hondura (Fig. 2) se sustenta en una base sólida: las estructuras locales de comanejo.

Propuesta metodológica para el escalamiento territorial de cogestión de cuencas hidrográficas

Con base para la caracterización, los elementos fundamentales de la cogestión, el ambiente propicio y las condiciones habilitadoras propuestas para la cogestión en la subcuenca del río Higuito, se generaron los criterios y elementos necesarios para formular una metodología para el escalamiento territorial de la cogestión de cuencas. Esta propuesta va dirigida a cuencas vecinas con similares contextos, y parte de los siguientes elementos de referencia: a) el análisis de escalamiento de cogestión se realizó en una microcuenca urbana-rural y en un área productora de agua; b) se considera el recurso agua para consumo humano como el elemento integrador de intereses; c) la problemática de manejo de los recursos naturales es similar en ambas subcuencas; d) existen los consejos o comisiones responsables del manejo de cuencas y están organizados; e) existe un grado importante de gestión y manejo conjunto de los recursos naturales; f) hay información básica y es accesible; g) se tiene experiencia en una subcuenca vecina donde se está aplicando el enfoque de cogestión de cuencas; h) las dos subcuencas tienen marcos legales, políticos e institucionales similares.

Con base en estas consideraciones y en las lecciones aprendidas con este estudio, se ofrece a continuación una propuesta metodológica para lograr el escalamiento territorial de la cogestión de cuencas (Fig. 3).

Fase 1.- El escalamiento territorial de la cogestión de cuencas debe responder a una necesidad y demanda de los actores locales. Este principio es fundamental para facilitar la motivación e integración de los actores. En esta misma fase también es prioritaria



la identificación de actores claves que participen del escalamiento territorial de cogestión de cuencas, ya que ellos representan intereses legítimos, son organizados y tienen instrumentos de gobernanza (Hofwegen y Jaspers 2000). El análisis de redes sociales es una herramienta útil para la selección de actores claves y para identificar la dinámica local y el ambiente de colaboración institucional (Orozco 2006). En esta fase también se debe conocer el estado actual de las características biofísicas, sociales, económicas, ambientales, políticas e institucionales que favorecen o limitan la implementación del proceso de cogestión de cuencas.

Fase 2.- En esta fase se recopila información básica sobre los aspectos

políticos, legales, institucionales, financieros y de participación y se esboza una caracterización y diagnóstico para identificar los principales problemas, potenciales y acciones ejecutadas por los actores locales, que favorecen o limitan el proceso de cogestión de cuencas. Posteriormente, esta información se integra a un análisis de factibilidad de un ambiente propicio para el escalamiento territorial de cogestión de cuencas a nivel local, regional y nacional. En esta misma fase se busca fortalecer la entidad cogestora, que es la organización de cuencas que va a liderar el proceso de cogestión. Para ello se requiere un exhaustivo proceso de capacitación sobre el enfoque de cogestión de cuencas y mecanismos de capacidad de gestión.

Fase 3.- La legitimidad de la entidad cogestora es básica para que le sea concedido el poder legal y logre el protagonismo en la cogestión de cuencas. Además, en Honduras la legitimidad es una condición para que el Estado comparta legalmente la administración y manejo de un área natural con miras al aprovechamiento de un recurso natural (establecimiento de un convenio de cogestión o comanejo). También es necesario desarrollar y consolidar los mecanismos de gobernabilidad, gobernanza e institucionalidad para hacer viable el proceso de escalamiento territorial. Un elemento muy importante que surgió en el análisis con los actores locales es el rescate de principios y valores en las organizaciones miembros de la entidad cogestora, pues el interés común es el espíritu de un proceso como este. Finalmente, la puesta en ejecución del plan de cogestión es el elemento articulador y base para fortalecer las capacidades técnicas y gerenciales de las organizaciones responsables de la gestión integral de cuencas. Se puede decir que la cogestión de cuencas hidrográficas ya está implementada cuando el plan de cogestión se está ejecutando.

Conclusiones

- La propuesta de condiciones habilitadoras para el escalamiento territorial de cogestión de cuencas debe ser considerada como una guía flexible que se adapta a las características particulares de la cuenca elegida para el escalamiento territorial. El escalamiento territorial de cogestión de cuencas es un proceso dinámico, puesto que la cuenca *per se* es un sistema dinámico y, por consiguiente, el proceso de escalamiento debe ser adaptativo.
- La decisión de usar el potencial implícito en cada área como plataforma para elaborar el modelo de cogestión facilitó la identificación de instrumentos, principios y

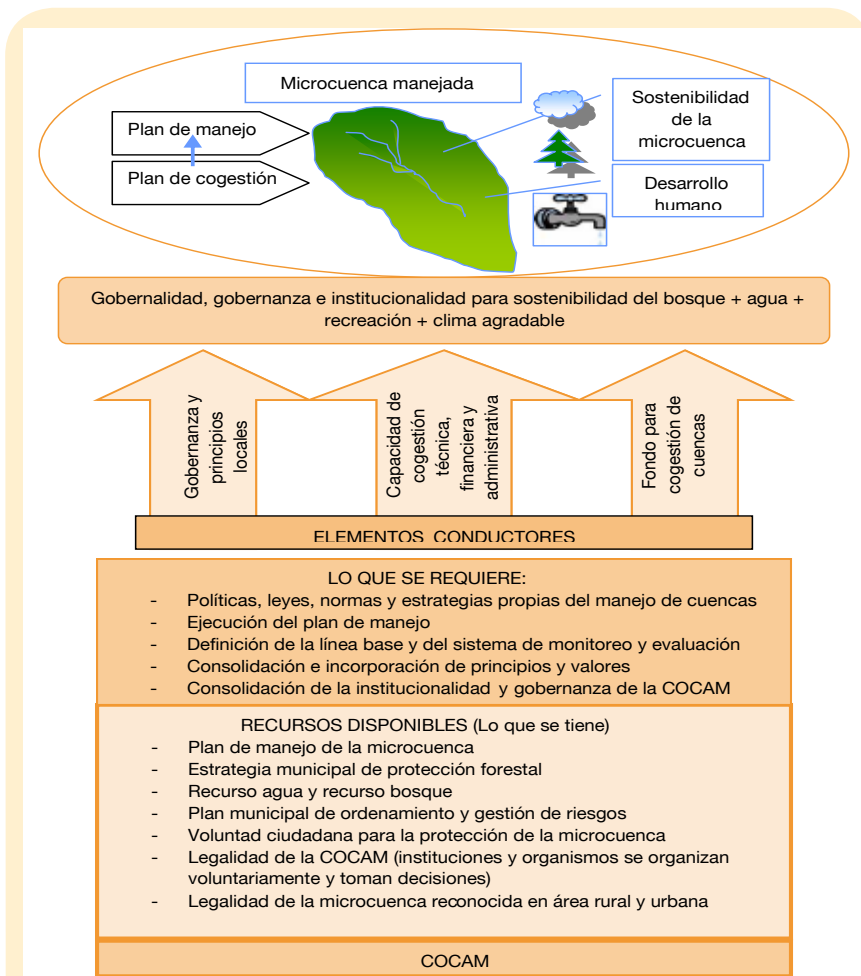


Figura 2: Esquema de propuesta de modelo de cogestión de la microcuenca La Hondura

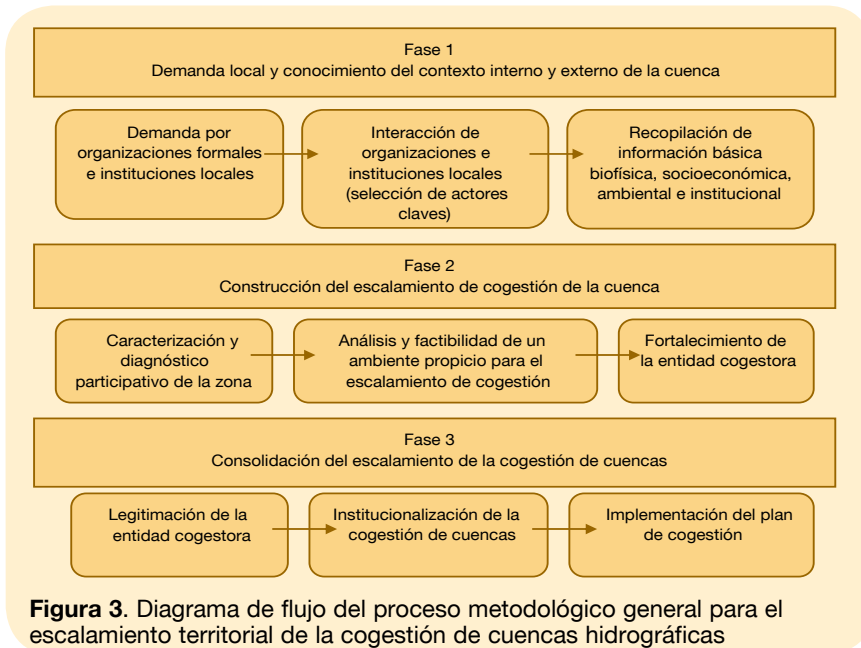


Figura 3. Diagrama de flujo del proceso metodológico general para el escalamiento territorial de la cogestión de cuencas hidrográficas

valores necesarios y factibles para consolidar el proceso.

- El procedimiento metodológico propuesto para el escalamiento territorial de la cogestión de cuencas se fundamenta en tres condiciones: a) las cuencas vecinas tienen características similares a las de la cuenca original; b) el recurso agua para consumo humano es el interés común; c) el escalamiento responde a una demanda local formulada por organizaciones formales e instituciones propias.

Literatura citada

- CATIE (Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza, CR). 2004. Programa fortalecimiento de la capacidad local para el manejo adaptativo de cuencas y la reducción de la vulnerabilidad a desastres naturales. [Focuenas II: propuesta para la segunda fase presentada a la Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional (ASDI)]. Turrialba, CR. 63 p.
- Faustino, J; Jiménez, F; Campos, JJ. 2006. La cogestión de cuencas hidrográficas en América Central. Turrialba, CR, CATIE, Focuenas. 34 p.
- Fundación Democracia sin Fronteras. 2007. Ley Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre [texto reproducido del monitoreo legislativo de la Fundación Democracia sin Fronteras]. Tegucigalpa, HN. 130 p.
- Hernández García, NA. 2007. Escalamiento territorial de la cogestión de cuencas hidrográficas en las subcuencas de los ríos Higuito y Copán, Honduras. Tesis Mag. Sc. Turrialba, CR, CATIE. 174 p.
- Hofwegen Van, PJ; Jaspers, FG. 2000. Marco analítico para el manejo integrado de recursos hídricos: lineamientos para la evaluación de marcos institucionales. Washington, US, BID. 92 p.
- Lundwall, JM. 2003. El capital social y su relación con el desempeño de la democracia local y la descentralización exitosa: el caso de Honduras. Tegucigalpa, HN, PNUD. 28 p.
- Orozco Bucardo, PP. 2006. Experiencias organizativas para el manejo de cuencas y propuesta metodológica para incorporar el enfoque de cogestión: el caso de las subcuencas de los ríos Cálculo y Jucuapa, Nicaragua. Tesis Mag. Sc. Turrialba, CR, CATIE. 192 p.
- PROARCA (Programa Ambiental Regional para Centroamérica). 2005. Lineamientos de comanejo de las áreas protegidas de Centroamérica. Guatemala. Serie Comanejo de Áreas Protegidas. v.1, 36 p.